

## ELŐTERJESZTÉS

Vámoscsalád Községi Önkormányzat Képviselő-testülete 2019. szeptember 18-i  
képviselő-testületi ülésére

**Tárgy. Javaslat az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló  
11/2014.(XI.20.) önkormányzati rendelet módosítására**

**Tisztelt Képviselő-testület !**

Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdésének d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzatokat, hogy a helyi közügyek intézése körében a törvény keretei között meghatározzák szervezeti és működési rendjüket.

Vámoscsalád Községi Önkormányzat Képviselő-testülete 11/2014.(XI.20.) rendeletével fogadta el az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatát (továbbiakban: SZMSZ).

A Vas Megyei Kormányhivaltól érkezett szóbeli megkeresés alapján a melléklet rendelettervezetnek megfelelően az SZMSZ módosítására az alábbi javaslatot tesszük:

-Az SZMSZ 54.§-a alapján a képviselő-testületnek egy állandó bizottsága van, az Ügyrendi Bizottság.

A Bizottság működésére vonatkozó szabályokat az SZMSZ 57.§-a jelenleg a következők szerint tartalmazza:

*„(1) A bizottságok működésének szabályaira az Mötv. ( Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény ) 60. §-át kell alkalmazni.*

*(2) A bizottságok a létrehozásukat követően 30 napon belül ülést tartanak.”*

Az Mötv. 60. §-a az alábbiak szerint rendelkezik:

*„60. § A bizottság ülésének összehívására, működésére, nyilvánosságára, határozatképességére és határozathozatalára, döntésének végrehajtására, a bizottság tagjainak kizárására, a bizottság üléséről készített jegyzőkönyv tartalmára a képviselő-testületre vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni azzal az eltéréssel, hogy a kizárásról a bizottság dönt, továbbá a jegyzőkönyvet a bizottság elnöke és egy tagja írja alá. A jegyző tizenöt napon belül köteles a jegyzőkönyvet megküldeni a kormányhivatalnak.”*

A Kormányhivatal jelzése szerint az SZMSZ-nek részletesen kell tartalmaznia a Bizottság működésére vonatkozó szabályokat, ezért a rendelettervezetnek megfelelően szükséges az SZMSZ 57.§-ának módosítása.

-A jegyzői és aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége esetén követendő eljárást az SZMSZ 60 § (2) bekezdése jelenleg az alábbiak szerint szabályozza:

*„(2) A jegyzői és az aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatásuk esetén, a tisztség betöltetlensége, illetve akadályoztatása kezdő időpontjától számított legfeljebb hat hónap időtartamra a jegyzői feladatok ellátására a polgármester a Közös Önkormányzati Hivatal pénzügyi-adóügyi és igazgatási főelőadó munkakörű köztisztviselőjét bízta meg.”*

Az SZMSZ-ben azonban ezt a helyzetet úgy szükséges szabályozni, hogy a rendelet önmagában meghatározza, hogy ilyen esetekben a Hivatal melyik köztisztviselője látja el a jegyzői

feladatokat. Ennek eldöntése tehát a rendelet elfogadásával a képviselő-testület joga, nem pedig megbízás adásával a polgármesteré. Ezért szükséges az SZMSZ 60 § (2) bekezdésének módosítása.

-Az SZMSZ jelenleg nem tartalmazza az összeférhetlenségre és méltatlanságra vonatkozó eljárás, valamint a vagyonnyilatkozattal kapcsolatos eljárás szabályait, ezért a tervezetnek megfelelően szükséges az SZMSZ kiegészítése az 57/A és 57/B §-okkal.

-Az SZMSZ 1. melléklete jelenleg más önkormányzati rendeletekre történő utalással tartalmazza a polgármester részére átruházott hatásköröket. A mellékletet módosítani szükséges, mert ebben nem lehet másik önkormányzati rendeletre utalni. Csak az minősül átruházott hatáskörnek, amit a képviselő-testület magában az SZMSZ-ben határoz meg.

Előterjesztésünkhöz mellékleten megküldjük az SZMSZ módosításáról szóló önkormányzati rendelet tervezetét.

Kérjük a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést szíveskedjenek megtárgyalni, és egyetértésük esetén döntsenek az SZMSZ-ről szóló önkormányzati rendelet módosításáról.

Vámoscsalád, 2019. szeptember 10.

Tisztelettel:

Németh Imre  
polgármester

dr. Husz Norina  
jegyző



**Vámoscsalád Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2019. (.....)  
önkormányzati rendelete  
a képviselő-testület Szervezeti és Működési szabályzatáról szóló 11/2014.(XI.20.)  
önkormányzati rendelet módosításáról**

Vámoscsalád Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotó hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1.§**

A képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2014.(XI.20.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör.) 57.§-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„57.§

- (1) A bizottság szükség szerint tart ülést.
- (2) A Bizottság az üléseit a Vámoscsaládi Önkormányzat hivatali helyiségében ( 9665 Vámoscsalád, Fő u. 102.) tartja.
- (3) A bizottság ülését a bizottság elnöke hívja össze és vezeti.
- (4) A bizottsági elnököt távolléte esetén a bizottság elnökhelyettese helyettesíti. Az elnök és az elnökhelyettes együttes akadályoztatása esetén a bizottság ülését a korelnök hívja össze és vezeti.
- (5) A bizottság ülésére meg kell hívni a bizottság tagjain kívül a polgármestert és a jegyzőt, az előterjesztőt, a tanácskozási joggal rendelkező civil szervezet képviselőjét.
- (6) A bizottság ülésén tanácskozási jog illeti meg a helyi civil szervezetek képviselőjét a tevékenységi körükbe tartozó téma tárgyalásánál.
- (7) A bizottság tagja a jegyzőtől a bizottság feladatkörébe tartozó ügyben információt és tájékoztatást kérhet.
- (8) Az előterjesztéseket írásban kell elkészíteni. A bizottsági ülés meghívóját és a napirendi javaslatok anyagait írásban kapják meg a bizottság tagjai.
- (9) A meghívót a javasolt napirendi pontok anyagaival együtt legalább 3 nappal korábban ki kell küldeni.
- (10) Halaszthatatlan esetekben az ülés előtt írásban kiosztott vagy szóban előterjeszteni kívánt ügyek napirendre tűzéséről a bizottság az ülés megnyitása után határoz.
- (11) A bizottsági ülésen a kérdések és hozzászólások száma és időtartama nem korlátozott. A bizottság ülésén megjelent állampolgárok az ülés napirendi pontjához kapcsolódva legfeljebb 5 percben hozzászólhatnak.
- (12) A bizottságra egyebekben a képviselő-testületre vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni.”

**2.§**

Az Ör. 60. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

- (2) A jegyzői és aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatásuk esetén a jegyzői feladatokat az Uraiújfalui Közös Önkormányzati Hivatal székhelyén dolgozó, II. besorolási osztályú, adóügyi-pénzügyi-igazgatási ügyintézői munkakörű ügyintéző látja el.

### 3.§

Az Ör. a következő alcímmel és 57/A. §-sal egészül ki:

#### **„Összeférhetetlenségre és méltatlanságra vonatkozó eljárás**

57/A. § (1) Az összeférhetetlenség megállapítására irányuló kezdeményezést írásban kell benyújtani, amiben pontosan meg kell jelölni, hogy mely képviselővel szemben és milyen összeférhetetlenségi ok merült fel; mellékelni kell az összeférhetetlenségi ok megállapításához szükséges, az összeférhetetlenségi okot valószínűsítő adatokat is. A bejelentésnek tartalmaznia kell a bejelentő személyi azonosító adatait (név, lakcím) és aláírását. A vizsgálatot mellőzni kell, ha nem tartalmazza a bejelentő személyi azonosító adatait (név, lakcím) és aláírását.

(2) A kijelölt bizottság elnöke a képviselői összeférhetetlenségre vonatkozó bejelentés esetén megvizsgálja, hogy a bejelentés megfelel-e az (1) bekezdésben megkívánt alaki feltételeknek. Ha a bejelentés megfelel e feltételeknek, a kijelölt bizottság elnöke elrendeli az összeférhetetlenségi vizsgálati eljárás megindítását.

(3) Hiányos bejelentés esetén a kijelölt bizottság elnöke egy esetben – megfelelő határidő kitérésével – hiánypótlásra hívja fel a bejelentőt.

(4) Ha a bejelentő nem tett eleget a hiánypótlásra való felhívásnak, a kijelölt bizottság a rendelkezésére álló adatok alapján vagy elrendeli az összeférhetetlenségi vizsgálati eljárás megindítását, vagy ha a bejelentés olyan mértékben hiányos, ami nem teszi lehetővé az összeférhetetlenségi eljárás eredményes lefolytatását, ezen ténnyel, vizsgálata illetően megállapításáról a bizottság haladéktalanul tájékoztatja a polgármestert.

(5) A kijelölt bizottság elnöke az összeférhetetlenségi vizsgálati eljárás során felszólítja az érintett képviselőt, hogy 5 napon belül nyilatkozzon összeférhetetlensége fennállásáról.

(6) Ha a képviselő vitatja az összeférhetetlenség fennállását, vagy a felszólítástól számított 5 napon belül nem nyilatkozik a felhívásra, a kijelölt bizottság elnöke haladéktalanul intézkedik az összeférhetetlenségi eljárás folytatásáról.

(7) A kijelölt bizottság adatokat kérhet be és bárkit meghallgathat.

(8) A kijelölt bizottság elnöke az összeférhetetlenségi ügy tárgyalásáról, idejéről és helyéről köteles az érintett képviselőt értesíteni. Ha a képviselő megjelenik, meg kell őt hallgatni, és lehetőséget kell adni neki bizonyítékainak előterjesztésére.

(9) Ha a kijelölt bizottság a rendelkezésére álló adatok és bizonyítékok alapján nem tud dönteni az összeférhetetlenségi ügy előterjeszthetőségében, akkor további adatokat és bizonyítékokat szerezhet be.

(10) A kijelölt bizottság összeférhetetlenségi vizsgálata eredményéről tájékoztatja a polgármestert és javaslatot tesz a polgármesternek a képviselő-testület összehívására.

(11) A képviselő-testület összeférhetetlenségi ügyet tárgyaló ülésén a határozathozatal előtt a képviselő felszólalhat.

(12) A méltatlansági eljárásra e rendeletnek az összeférhetetlenségre vonatkozó rendelkezéseit kell megfelelően alkalmazni.”

#### **4.§**

Az Ör. a következő alcímmel és 57/B. §-sal egészül ki:

#### **Vagyonnyilatkozattal kapcsolatos eljárás**

„57/B.§ (1) A polgármester, illetve önkormányzati képviselő vagyonnyilatkozata ügyfélfogadási időben, az Uraiújfalui Közös Önkormányzati Hivatal hivatali helyiségében tekinthető meg.

(2) A betekintési szándékot – írásban – a polgármesterhez kell bejelenteni, aki azt haladéktalanul, de legkésőbb három munkanapon belül a bizottság elnökéhez továbbítja.

(3) A bizottság elnöke a bejelentőt és az érintett polgármestert illetve önkormányzati képviselőt három munkanapon belül írásban értesíti arról az időpontról, amikor a vagyonnyilatkozat megtekinthető. Az értesítést úgy kell kiküldeni, hogy azt a bejelentő legalább 8 nappal korábban megkapja.

(4) A vagyonnyilatkozat megtekintése során az érintett a polgármestert illetve önkormányzati képviselő jelen lehet.

(5) A vagyonnyilatkozat megtekintése során a betekintőn kívül a bizottság legalább két tagjának jelen kell lennie.”

#### **5.§**

Az Ör. 1. melléklete helyébe a rendelet 1. melléklete lép.

#### **6.§**

Ez a rendelet kihirdetését követő napon lép hatályba, és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Vámoscsalád, 2019. szeptember 10.

Németh Imre  
polgármester

Dr. Husz Norina  
jegyző

## **1. melléklet .../2019. (.....) önkormányzati rendelethez**

A képviselő-testület az alábbi hatáskörök gyakorlásának jogát a polgármesterre ruházza:

- a.) döntés az önkormányzatot illető 50.000.- Ft értékhatárt el nem érő használati, hasznosítási jog átengedéséről, ha a bérleti szerződésben meghatározott bérleti időszak az 1 évet nem haladja meg.
- b.) döntés az 500 ezer Ft piaci értéket el nem érő, az önkormányzat által térítés nélkül kapott vagy az önkormányzat felajánlott vagyon elfogadásáról
- c.) a falugondnoki szolgálat hatáskörébe tartozó, nem alanyi jogon járó szolgáltatások engedélyezése
- d.) döntés a települési szilárd hulladék szervezett gyűjtését és elszállítását valamint ártalommentes elhelyezését biztosító közszolgáltatás kötelező igénybevétele alóli mentességről
- e.) azonnali intézkedést igénylő élethelyzetbe került kérelmező esetén rendkívüli települési támogatás megállapítása
- f.) települési temetési támogatás megállapítása
- g.) települési gyermekszületési támogatás megállapítása
- h.) települési iskolakezdési támogatás megállapítása
- i.) az elhunyt személy közköltségen történő eltemettetésének elrendelése
- j.) szociális étkeztetésre való jogosultság megállapítása és megszüntetése

## INDOKOLÁS

**a képviselő-testület Szervezeti és Működési szabályzatáról szóló 11/2014.(XI.20.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2019. (IX...) önkormányzati rendelethez**

### Általános indokolás

Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdésének d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzatokat, hogy a helyi közügyek intézése körében a törvény keretei között meghatározzák szervezeti és működési rendjüket.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény ( a továbbiakban: Mötv ) 43. § (3) bekezdése kimondja:

*„(3)A képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen e törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét, a polgármester előterjesztése alapján megválasztja a bizottság vagy bizottságok tagjait, az alpolgármestert, alpolgármestereket, dönt illetményükről, tiszteletdíjukról.”*

Vámoscsalád Községi Önkormányzat Képviselő-testülete 11/2014.(XI.20.) rendeletével fogadta el az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatát (továbbiakban: SZMSZ).

Az SZMSZ módosítása Vas Megyei Kormányhivataltól érkezett szóbeli megkeresés alapján vált szükségessé.

### Részletes indokolás

#### Az 1.§-hoz

Az SZMSZ 54.§-a alapján a képviselő-testületnek egy állandó bizottsága van, az Ügyrendi Bizottság.

A Bizottság működésére vonatkozó szabályokat az SZMSZ 57.§-a jelenleg a következők szerint tartalmazza:

*„(1) A bizottságok működésének szabályaira az Mötv 60. §-át kell alkalmazni.  
(2) A bizottságok a létrehozásukat követően 30 napon belül ülést tartanak.”*

Az Mötv. 60. §-a az alábbiak szerint rendelkezik:

*„60. § A bizottság ülésének összehívására, működésére, nyilvánosságára, határozatképességére és határozathozatalára, döntésének végrehajtására, a bizottság tagjainak kizárására, a bizottság üléséről készített jegyzőkönyv tartalmára a képviselő-testületre vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni azzal az eltéréssel, hogy a kizárásról a bizottság dönt, továbbá a jegyzőkönyvet a bizottság elnöke és egy tagja írja alá. A jegyző tizenöt napon belül köteles a jegyzőkönyvet megküldeni a kormányhivatalnak.”*

Az SZMSZ-nek részletesen kell tartalmaznia a Bizottság működésére vonatkozó szabályokat, ezért a rendelettervezetnek megfelelően szükséges az SZMSZ 57.§-ának módosítása.

## **A 2.§-hoz**

A jegyzői és aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége esetén követendő eljárást az SZMSZ 60 § (2) bekezdése jelenleg az alábbiak szerint szabályozza:

*„(2) A jegyzői és az aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatásuk esetén, a tisztség betöltetlensége, illetve akadályoztatása kezdő időpontjától számított legfeljebb hat hónap időtartamra a jegyzői feladatok ellátására a polgármester a Közös Önkormányzati Hivatal pénzügyi-adóügyi és igazgatási főelőadó munkakörű köztisztviselőjét bízta meg.”*

Az SZMSZ-ben azonban ezt a helyzetet úgy szükséges szabályozni, hogy a rendelet önmagában meghatározza, hogy ilyen esetekben a Hivatal melyik köztisztviselője látja el a jegyzői feladatokat. Ennek eldöntése tehát a rendelet elfogadásával a képviselő-testület joga, nem pedig megbízás adásával a polgármesteré. Ezért szükséges az SZMSZ 60 § (2) bekezdésének módosítása.

## **A 3-4 §-okhoz**

Az SZMSZ jelenleg nem tartalmazza az összeférhetetlenségre és méltatlanságra vonatkozó eljárás, valamint a vagyonnyilatkozattal kapcsolatos eljárás szabályait, ezért a tervezetnek megfelelően szükséges az SZMSZ kiegészítése az 57/A és 57/B §-okkal.

## **Az 5. §-hoz**

Az SZMSZ 1. melléklete jelenleg más önkormányzati rendeletekre történő utalással tartalmazza a polgármester részére átruházott hatásköröket. A mellékletet módosítani szükséges, mert ebben nem lehet másik önkormányzati rendeletre utalni. Csak az minősül átruházott hatáskörnek, amit a képviselő-testület magában az SZMSZ-ben határoz meg.



## HATÁSVIZSGÁLATI LAP

**a képviselő-testület Szervezeti és Működési szabályzatáról szóló 11/2014.(XI.20.)  
önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2019. (IX...) önkormányzati rendelethez**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) kötelező feladatként állítja a jogszabály előkészítője elé, hogy előzetes hatásvizsgálatot folytasson le, felmérve ezzel a szabályozás várható következményeit.

### Előzetes hatásvizsgálat

A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: az önkormányzati rendelet-tervezetnek társadalmi, gazdasági és költségvetési hatása nincs.

A jogszabály környezeti és egészségi következményei: a tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: a tervezet adminisztratív terheket nem keletkeztet.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: a rendelet-módosítás célja a magasabb szintű jogszabályok rendelkezéseinek való megfelelés. A rendeletmódosítás elmaradása a Vas Megyei Kormányhivatal részéről törvényességi felügyeleti intézkedést vonna maga után.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: az önkormányzati rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.